联合国  $S_{/PV.8578}$ 



临时逐字记录

## 第八五七八次会议

2019年7月18日星期四上午10时举行 纽约

主席: 梅萨-夸德拉先生 ..... (秘鲁)

比利时 ...... 贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生

 多米尼加共和国
 辛格•魏辛格先生

 赤道几内亚
 恩东•姆巴先生

 法国
 德里维埃先生

 德国
 霍伊斯根先生

 印度尼西亚
 查尼先生

 科威特
 奥泰比先生

 波兰
 莱维茨基先生

 俄罗斯联邦
 涅边贾先生

 南非
 马布洪霍先生

## 议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席**(以西班牙语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下情况通报人参加本次会议:秘书长也门问题特使马丁•格里菲斯先生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生及联合国世界粮食计划署执行主任大卫•比斯利先生。

格里菲斯先生通过视频电话从安曼参加今天的 会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请格里菲斯先生发言。

格里菲斯先生(以英语发言): 主席先生,我 非常感谢你给我机会向安理会通报也门和平进程的 最新发展。

自我最近一次向安理会作通报以来(见S/PV.8551),我有幸与许多国家和许多首都参与也门事务的部长和高级官员见了面。令我欣慰的是,在每一次会面中,他们都一致希望看到朝着政治解决取得进展,并且是迅速取得进展。当然,国际社会的这种团结一致折射出我们在安理会看到和珍视的同样的团结一致。在这些访问和会面中,同样令我印象深刻的是,大家都认识到必须以政治解决居首。我与之交谈的所有人都清楚,在执行去年12月达成的《斯德哥尔摩协议》各项目标方面取得进展,对是否有机会通过政治谈判结束战争来说至关重要。

荷台达当然是这些目标的核心。因此,我们的前进道路是明确的,并且得到国际共识的支持,即,执行《荷台达协议》,并根据这一经验和记

录,迅速让各方就解决方案进行接触,我认为,解 决方案的概要是众所周知的。在我谈实地实际情况 之前,我想补充两个具有核心和背景重要性的因 素。

第一点,当然也是最重要的一点是,人道主义局势严峻,并且不断恶化,我们从我的同事马克·洛科克先生和戴维·比斯利先生那里都将听到这一情况。第二是我们地区爆发战争的可怕前景。在和我会面的所有人身上,我都找到了一种强烈愿望,即如果发生冲突,应让也门置身任何此类冲突之外。我十分赞同这种愿望。

上周,我有幸会晤了哈迪·曼苏尔总统,使我有机会重申对我们共同事业的承诺,即帮助也门回到安理会决议,包括第2216(2015)号决议所述和平之中。此外,我昨晚刚刚从萨那访问归来,在那里我得以与其领导人讨论了我的关切,以便推动执行《斯德哥尔摩协议》和政治进程。

我们正面临这场战争命运的关键时刻。我们现 在必须共同思考现实和机会,它们决定了我们是否 有可能走向和平。

首先,关于在也门部分地区重新部署一些联军部队的问题,正如联军高级官员自己确认的那样,该行动旨在首先把和平放在他们恢复也门和平与稳定努力的中心。这提醒我们注意已经表明的看法,即和平将随着在斯德哥尔摩所作承诺在也门得到履行而到来。

第二,正如我说过的,荷台达是通往政治进程的大门。我非常高兴地祝贺双方,在我的同事迈克尔•洛列斯加尔德中将的牵头之下,它们于本周在一艘联合国船只上举行会晤,取得了显著成功。正如迈克尔所说,会面是在红海外海上举行的。双方举行了为期两天的近距离会议——这是自2月份以来的首次联合会议——共同商定了我们在斯德哥尔摩会谈中设想的所有重新部署的行动细节。这是一个重要突破,也是令人鼓舞的进展迹象。

然而,仍然存在一个重大障碍,尤其是有关地方安全部队的协议,以及令人关注的收入和治理问题。这些问题将需要艰苦的工作、灵活性和信念,因为与《斯德哥尔摩协议》一样,任何解决办法都是暂时的,更持久的解决办法在于由各方在此之后谈判中达成的全面协议。我将在今后几周与双方加倍努力,以便达成一项令双方满意的协议,我呼吁各方拿出必要的政治意愿,尽快实现这一目标。

请允许我借此机会感谢迈克尔·洛列斯加尔德中将与同僚共享权力极其毅力和智慧。在他的领导下,联合国支助荷台达协议特派团已成为可靠、有效而公正的仲裁者,为和平进程做出了重大贡献。

在荷台达取得的进展将使各方无论是在三方监督、征缴税收还是在共同评估可能违反停火的行为方面能够一道努力。我希望在荷台达取得的这一进展将最终让我们能够专注于政治进程,我希望我们在夏季结束之前看到这一点。正如我们以前所看到的,也门不可浪费时机。

第三,在塔伊兹,我们注意到,在开放塔伊兹 供平民和人道主义通行方面进展有限,但终究是有 所进展。显示这种希望的第一个迹象——我已经听 到有人在最近的会议上提及这一点——是有可能开 放一个人道主义过境点。我们将在今后几天与在瑞 典成立的塔伊兹委员会探讨这些机会,以及我们如 何得益于这些机会,以确保一个多年来渴望和平甚 于一切的城市实现安全、和平与稳定。我还希望塔 伊兹能够受益于当地主导的社区举措提供的支持, 以弥合战争造成的分裂。妇女团体在塔伊兹的这类 活动中一向表现卓越,我希望它们树立的榜样让我 们都受益。

当然,仍然存在挑战。上周在萨那宣布对38 名囚犯判处死刑,我们都对此感到沮丧。我们都知道,秘书长反对在任何情况下实施死刑。对他们的 判决目前处于上诉阶段,我已敦促采取适当程序, 并最终本着人道精神宽大处理。 我还感到关切的是,也门的政治和安全格局, 无论是在前线还是在其他地区,正变得日益支离破 碎。随着战争继续发展,一个很大的风险是,紧张 局势将进一步升级,而且这场战争持续的时间越 长,就越难以调解和解决这些紧张局势。还有持续 不断的政治和军事挑衅行为也可能阻碍和平进程。 虽然荷台达的停火大体上——而且难能可贵地—— 继续得到维持,但是正如我们常常被提请注意的那 样,军事行动在其它几条战线上以及在也门北方与 沙特阿拉伯接壤的边界继续进行。我感到尤为震惊 的是,"真主的辅士"继续攻击沙特阿拉伯境内的 民用基础设施。

该地区的紧张局势可能造成一场悲剧,而也门靠近其前线。被拖入一场地区战争不符合也门的利益。各方应停止将也门推向这一方向的任何行动。 我们必须防止出现这种情况,以缓解地区紧张,拯救生命,并给也门一个和平的前景而不是一个扩大战争的前景。若要实现这些抱负,我们就必须让暴力降级。

最后,我不得不希望也门可能正在接近结束战争。我知道,我常常因乐观而受到指责,我欣然承担这项罪责。但是,不是我,而是这一地区的一位非常资深、非常睿智的官员最近说过,战争有可能在今年结束。我将此奉为一项指示,并希望我今天得以就我们如何开始实现这一愿望谈了我的看法。

**主席**(以西班牙语发言): 我感谢格里菲斯先生的通报。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生(以英语发言):安全理事会在2019年12月的第2451(2018)号决议中明确支持在也门开展人道主义救援行动。具体而言,安理会呼吁:第一,遵守国际人道主义法;第二,提供畅通无阻的人道主义通行;以及第三,为联合国应急计划提供更多资金。安理会还指出结束冲突和减轻人民痛苦之间的联系。遗憾的是,安理会的呼吁被置若罔闻。

19-22246 3/21

正如我上个月所说(见S/PV. 8551),大多数也门人的处境正在恶化而不是改善。如果当前的趋势持续下去,我们大家都应当料到,他们的处境将继续恶化。战斗仍在激烈进行。自6月份以来,又有12万人逃离家园,使今年的流离失所者总数达到30万人以上,而前几年已有数百万人被迫逃离。

我们看到,尽管在斯德哥尔摩达成了全省停火协议,但荷台达省冲突再起。两星期之前,荷台达市几个街区炮火纷飞,发生激烈冲突,摧毁一些私宅、一家废弃的医院和其它民用场所。炮弹击中当地一座清真寺,造成一名平民丧生,四人受伤。七名儿童在另一次炮击事件中受伤。城南也爆发冲突。在A1-Khawkha区,炮火击中了一个收容流离失所者的场 地,炸伤三名儿童,炸毁一个水箱。在杜拉伊希米区,一名平民被地雷炸死,在A1-Tuhayat区,狙击手射杀了一名儿童。在5月份和6月份,战机在全荷台达至少发动了六次空袭。

正如马丁·格里菲斯刚才所言,在荷台达的敌对行动现在已再次平息,恢复了相对平静,但是其他地方继续发生暴力。6月底,据报塔伊兹有一处私人住宅遭到空袭,家中有七人被炸死,包括四名儿童。炮火还击中塔伊兹的一个援助分发点,导致四名平民身亡,另有两人受伤。在达利阿省,我们继续收到狂轰滥炸殃及前线村庄的报告。在贝达,上周在Rada'a发生的冲突导致一名平民死亡、三人受伤,而在另一地区发生的炮击造成一名平民受伤,一处住宅被损毁。

来自全国30多条前线的其他事例还有很多。" 真主的辅士"部队还继续用无人机和导弹袭击沙特 阿拉伯王国,造成平民死伤,民用基础设施受损。 这些袭击应受谴责,受到了国际社会的普遍谴责。

正如马丁·格里菲斯所言,必须采取紧急步骤 使暴力降级。几个月以来,我呼吁全国停火,从而结束也门战事和对邻国的攻击。

现在我要谈谈在安理会呼吁提供畅通无阻的人道主义通行方面取得的进展。

北部"真主的辅士"附属当局继续通过官僚主义障碍和干扰,在其控制区阻挠人道主义援助。安理会稍后将从大卫·比斯利那里听到世界粮食计划署(粮食署)被迫作出的困难决定。但是受阻的远不止粮食署。4月和5月,人道主义机构报告了全国各地375起阻碍通行事件,有些是途经政府控制区,但主要是在"真主的辅士"控制区。在此期间,"真主的辅士"附属当局扣押了180辆运送人道主义货物的卡车,平均扣押36天之后才予以释放。

"真主的辅士"当局还继续拖延联合国对正在腐烂的"FSO SAFER"号油轮进行技术评估。我此前多次告诉安理会,这有可能导致110万桶原油泄漏到红海中。联合国评估小组原本计划下周部署到油轮上,但是"真主的辅士"当局尚未发放必要的许可。为尽快解决此事而举行的讨论在继续进行。我要指出,如果有人记得同一个当局去年初曾致函联合国,请求为处理该油轮问题提供援助,并承诺为其工作提供便利,则此事格外令人沮丧。

在政府控制的地区,联军继续对试图从南部沿西海岸行进的人道主义机构施加官僚要求。这项政策经常导致对这些地区民众的援助出现拖延。政府也正在着手对商业燃料进口实行新的规定。燃料对医院的发电机、水泵和卫生系统的运行都至关重要。任何管制这些进口的机制都有可能造成人道主义局势恶化。

我要明确指出,准入方面的困难尽管无处不在,但并未阻止这项世界上规模最大的援助行动。可是,对决议的第三点,即资金问题,我就无法这样说了。去年此时,人道主义应急计划已获得了60%的资金。去年年初,主要来自沙特阿拉伯王国和阿拉伯联合酋长国的大量灵活资金使我们得以在关键时刻加大各方面援助行动的力度。这无疑挽救了数百万人的生命。

在秘书长于2月,即6个月前,为今年的人道主 义应急计划召开的也门人道主义危机高级别认捐活 动上,捐助者认捐了26亿美元。认捐的40个捐助者

中有27个已经支付了75%以上的款项,其中20个捐助者已经支付了100%,在某些情况下甚至更多。但是那些认捐最多的国家,即加入联盟的也门邻国,迄今只支付了他们承诺的一小部分。因此,目前应急计划只有了34%的资金到位,而正如我所言,去年这个时候已有60%到位。这会有什么后果呢?

这对世界粮食计划署(粮食署)领导的紧急粮食援助尚未造成重大后果,这一点稍后大卫·比斯利将详述。即便是考虑到萨那暂停的方案,粮食署仍为1100多万人提供了援助,这比我们之前报告的还多。但在救济行动的所有其他部分,情况有所不同。

上个月,我告诉安理会成员,为一些地区医疗设施提供的支持已经暂停(见S/PV.8561)。这扰乱了为900万人服务的医疗设施的服务。各机构开始暂停一些常规疫苗接种方案,这些方案针对1300万人,其中包括20万名婴儿。在饥饿最严重的地区,30个新喂养中心的工作也已停止。未来几周,多达60个现有中心可能关闭,至少7000名营养不良儿童将立即面临死亡风险。

在萨那,一家由联合国支持的净化农业用水的 处理厂也已开始关闭。这意味着多达400万人可能很 快只能吃用脏水灌溉的蔬菜,这使得他们更容易感 染霍乱。

在未来两个月,联合国各机构预计将停止另外 21个关键方案。例如,这可能意味着为80多万流离 失所者提供的住房服务将于8月停止,向100万贫困 妇女提供的生殖健康服务也将停止。我们已经看到 这些资金削减对防治霍乱的影响。

安理会记得,2017年报告了100多万例霍乱疑似病例。许多专家称这是世界上有史以来最严重的霍乱疫情。去年,人道主义机构利用联合国应急计划提供的资金,在全国范围内开展了一场大规模的霍乱防治运动。其结果是,全年病例减少到了38万例。当然,这仍然是一个非常大的数字,但较2017

年已有巨大改善。这种改善是在战争导致水、卫生 和保健设施进一步严重退化的情况下实现的。

这些成果现在已经丧失。今年迄今为止,已报告了近50万起霍乱病例。我们已收到700多人因此死亡的报告,其中包括200多名儿童。死亡人数肯定会增加。

**主席**(以西班牙语发言): 我感谢洛科克先生的通报。

我现在请比斯利先生发言。

比斯利先生(以英语发言): 主席先生,我感谢你今天给我机会向安全理事会通报也门的局势。 我还要感谢我的同事马克·洛科克和马丁·格里菲思的辛勤付出和提供的最新情况。

大约四周前,我向安理会通报情况时(见S/PV.8551),说到世界粮食计划署(粮食署)无法向也门最饥饿的民众提供食物。我们必须独立运作,但面临阻碍,事实上,急需的食物没有送到真正需要帮助的人手中。当时,我在通报快要结束时,在世人面前恳求"真主的辅士"领导层,让粮食署做它最擅长的事——拯救生命。就这么简单。

由于准入方面的困难、粮食因改道而无法送达 预定受益人以及缺乏问责制,还有我上个月概述的 所有问题,粮食署作出了艰难的决定,于6月底开 始分阶段暂停对也门的援助。暂停从萨那开始,影 响到85万名妇女、男子、女孩和男孩。我是一个父 亲,在座各位可以想象这样的决定有多难。我没有 一天不在想暂停粮食援助可能产生的影响。我必须 告诉萨那市和整个也门的人民,我对他们遭受这样 的痛苦感到难过。

但是我要补充指出,正如马克·洛科克所说,在暂停援助的情况下,我们援助的人数仍从1060万增加到1130万,而且还在继续增加。事实上,这一数字到本月底预计将达到1200多万。暂停援助之后,我们还在已经采取暂停措施的萨那市内扩大了

19-22246 5/21

营养方案,以确保最脆弱的儿童、孕妇和哺乳母亲 获得生存所需的食物。

我要非常、非常明确地向所有人指出,阻止营养不良和饥饿的责任首先在于交战方,而不是粮食署、我们的伙伴或联合国。我们在也门只是出于人道,在交战各方不能或不愿履行其责任时提供援助。我们不是为了自己;我们是为了也门的无辜人民和战争受害者。

要是也门不再有人挨饿,因此不再需要我们 这些世界粮食计划署的所有工作人员,没有人会比 我们更高兴。但在此之前,在人道主义援助等问题 上,让我们抛开政治,坚持遵守我们根据国际人道 主义法所承担的义务。国际人道主义法特别保护中 立、公正和独立的人道主义行动,包括运送必需 品,如食物。

尽管存在我上个月所说的所有困难,但我们仍继续秉持诚信开展工作。为了也门最需要我们帮助的人,我们保持了沟通渠道的畅通。我们提出在各个层面进行对话。我们与"真主的辅士"当局进行了几十次会晤和互动。我们听取并接受了他们的关切。我们一遍又一遍地解释了我们的立场,我们也寻求了共识。我们坚持不懈地努力寻找解决办法,以体谅所提出的关切,并提出可行的建议。安理会成员都知道,这种工作并不总是那么容易,但值得。

虽然我们尚未签署协议,但我必须指出,我们在讨论中取得了实质性进展。事实上,我想读这条短信,以确定我们在过去几分钟内没有签署协议。我刚刚了解到的基本情况是,我们整夜都在谈判,到目前为止,我们原则上达成了协议,但迄今还没有签署协议。然而,在这方面已经取得了许多进展。

我要感谢阿卜杜勒马利克·胡塞的领导,感谢在实地工作的马丁·格里菲斯和驻地协调员丽丝·格兰德。那里的条件十分艰苦。我们在过去几周及过去24小时已做出不懈努力,但是我们必须找到一

个最终解决方案。我相信我们能够办到,也希望能够办到。正如我刚才所说,我刚刚从最后一刻的短信中得到保证,在我们发言的此时此刻,他们正在会面。我本希望在通报中谈到这一点前,协议能够签字,但并没有。所以大门依然敞开。但此问题一旦得到解决,我们准备立即开始执行该协议。再过几天,萨那街道上就会有食物。这是也门人民应得的,也是对我们的要求。

该协议将有助于确保有需要的人得到食物,也 将允许启动现金方案所需的问责框架。现金将有助 于刺激当地经济和稳定里亚尔,产生倍增效应,造 福每一个也门人,而不仅仅是我们每天提供援助的 1200万人。这意味着现在通过市场获得食物的另外 1800万民众将会受益。里亚尔会稳定下来。正如马 克•洛科克提及的那样,这将帮助母亲为孩子提供 更多食物,从而在各方面帮助我们。

但是,让我非常明确地说:如果我们没有达成协议,或者如果达成协议,但在执行方面没有取得进展,因为我们以前也有过这种情况,我们将会处于与今天相同甚至更糟的境地。我们希望并祈祷,各方所有人都能做有益于也门人民的事。我们将随时向安理会通报情况。

过去一个月,行动暂停一直占据也门头条新闻。但真实的情况一直是并且很可能继续是人道主义灾难席卷也门。人们丧失生命,失去生计。太多人对较好未来的希望日益渺茫。大约3000万人生活在也门,其中三分之二以上,即2000万人——包括男孩、女孩、男人和女人——粮食无保障。其中1000万人严重粮食无保障。他们日益被饥饿所困,不知道下一顿饭会来自何方。每天,也门人都在为生存做出两难选择。这就是冲突和战争带来的代价。

即使在最困难的情况下,世界粮食计划署仍与 其他人道主义伙伴一道拯救生命。如前所述,我们 已经扩大行动。即使行动暂停,我们也成功将受益

者人数增加到1100多万,并希望到本月底达到1200万。我们希望继续提供援助。

让我补充一点,在12月,我们获悉也门有25万人面临灾难性粮食安全状况。这已是最糟的情况。在受灾最严重地区,我们将粮食援助增加了两倍,并取得了成果。在我们能够收集数据的45个地区中的29个,我们现在可以确认,没有一个地区处于灾难性阶段。当我们看到这些数字下降时,其他数字——那些从无保障到更加无保障到更严重无保障的人数——却正在上升。数字仍不乐观,且越来越糟。总的来说,我们只是让更多人免于死亡。

这只是众多成功故事中的一个。我要感谢那些 非常慷慨的国家,如美国、阿拉伯联合酋长国、沙 特阿拉伯王国、英国和其他国家,让我们实现了这 些目标。

让我讲述另一个成功例子,因为负面例子太多了。我们知道学校系统因为战争几乎崩溃,但是我们正在尽己所能,确保孩子们能够继续接受教育。仅今年,我们在学校为70多万名儿童提供营养餐。这些食物给父母们带来额外安慰,因为他们知道,我们除了在家里给他们提供食物外,他们的孩子在学校也会得到食物。这样孩子们就会继续上学,这也是一种对也门未来的投资。终有一天,当枪声消逝,也门重建时,这些男孩女孩们将会把也门建设成应有的样子。

我们感谢所有捐助者的支持,他们中的许多人今 天在座。正因为他们慷慨解囊,我们才能从事当前 的工作。然而,捐助者必须更加大方,因为我们需 要更多的帮助。我们的许多人道主义伙伴还未能得 到所需的援助。为了继续惠及最弱势群体,我们在 未来数月需要12亿美元的资金。我们此刻只获得该 目标的43%。我们的合作伙伴也需要更多资金。粮食 署在人道主义反应中可以发挥关键作用,但是如果 我们的伙伴没有得到所需的支持,无论我们提供多 少食物都无济于事——生命会丧失。 今天,我代表教师、医生、护士、母亲、父亲,以及最后但同样重要的,那些只是想吃饭、玩耍和学习的女孩男孩们,提出几项请求。我们请会员国继续慷慨解囊。我们要求兑现已作出的认捐。

但是我必须说,情况正在接近无可挽回的地步,那时无论多少金钱都无法真正缓解也门人民的痛苦。也门人民、粮食署人员和我们的合作伙伴们夜以继日,冒着生命危险英勇工作,为的是创造成功的故事,让人们活下去。但是当战争横扫一切,摧毁生命、生计、经济时,我们能做的十分有限。现在我们正快速逼近这一极限。为了也门人民,请停止这场战争,找到和平解决分歧和结束苦难的方法。我们不能放弃。这是我们对也门人民的亏欠。

**主席**(以西班牙语发言): 我感谢比斯利先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士(联合王国)(以英语发言):我 谨感谢联合国同事们所作的通报,并再次请他们转 达我们对他们在实地的团队的感谢,这些团队不知 疲倦地努力帮助也门人民。

首先,我想再次表示我们完全支持马丁·格里菲斯特使,欢迎他最近与哈迪·曼苏尔总统的会晤,并重申安理会支持格里菲斯先生努力推进更广泛的也门政治进程。我确信,安理会所有其他成员也将表示支持。

将格里菲思先生和洛科克副秘书长所说的话放在一起,恰如其分地说明了也门的困境。马丁•格里菲斯说,战争可以在今年结束,马克•洛科克说,有30条不同的前线。由此可见,有一些成果似乎触手可及,在实地却很难实现,我认为安理会应该在非公开会议上努力研究我们如何将需求转化为实际行动。我必须说,我不认为仅凭安理会一己之力就能解决问题。我认为,在更广泛的联合国内,所有有影响力的会员国,特别是对胡塞武装有影响力的会员国,都需要发挥影响力。听到世界粮食计划署和人道主义事务协调厅讲述本可以达成的目标

19-22246 7/21

被搁置,这令人极为沮丧。所以我希望我们能在非公开会议上花些时间关注实际行动。

我认为,我们的首要任务是,在重新部署协调委员会召开会议之后,促使各方与Lollesgaard将军和特使进行建设性接触,完成未决的谈判,以便我们执行《荷台达协议》的第一和第二阶段。就联合王国而言,为了实现这一目标,我们愿意发挥力所能及的任何作用。今天我想提出五个主要问题。我认为这些问题若无法得到解决,我们会在实地面临巨大风险。

我要说的第一件事涉及军事层面。我要谴责胡塞武装对沙特阿拉伯境内机场和基础设施实施持续袭击。至关重要的是,各方应避免会造成局势升级的挑衅行动。这种行动显然会损害信任,并有可能损害政治进程。我还要指出,阿联酋报告称,他们开始从荷台达撤离。我要说,看到有人做出努力使也门冲突降级是何等可喜。

我要谈谈人道主义准入和粮食署有关情况。我本想给予猛烈批评,但我认为比斯利先生针对就萨那问题达成的协议——即使该协议尚未签署——提出的观点显然很受欢迎。我们不想做任何可能阻碍签署该协议的事情。我祝他未来数日在这件事上工作顺利。

然而,我仍然关切的是,深层次的基本情况没有改变。如洛科克先生所言,局势有可能升级,我们有可能是进两步退三步。我认为,我们不可忽视其中任何问题,因为如我所言,如果我们不能开始取得更多更快的进展,那么这些问题就可能造成十足的风暴。霍乱卷土重来的风险骇人听闻。我们需要尽全力阻止这一情况发生。显而易见,我们希望各方遵守第2451(2018)号决议,促成畅通无阻的人道主义准入。

我要谈的第三点涉及资金兑付——我认为,对 于作为联合国近年来处理的最严重人道主义危机的 这一局势而言,资金兑付情况实在令人震惊。43%或 60%的资金根本不够。因此,我谨敦促其他捐助方迅速向联合国主导的呼吁拨付资金。

如果可以的话,我还想谈谈经济。我们听到了一点这方面的情况。粮食署代表就粮食供应和货币稳定之间的联系所说的话显然很重要,但我认为,我们希望双方能够推进在安曼开始的有关税收分享和工资支付会谈。不可允许双方中任何一方损害荷台达协议有关经济的内容。至关重要的是,这一话题不是附加的。从我们今天听到的情况看,这显然是能够稳定局势的基本要求。因此,我们期待就这些问题取得进展。

最后,关于人权,我赞同格里菲思先生就有关报告所说的话,这些报告有的来自大赦国际,其中指出,胡塞武装特别刑事法院对政治犯作出了30项死刑判决。我国属于那些在任何情况下都谴责死刑的国家之一,但是,在这一特别情况下,鉴于这样做可能在实地产生影响,我谨借此机会谴责胡塞武装分子——他们不是一个合法政府——并敦促他们立即撤销这些判决。

正如洛科克先生所提到的那样,在执行政治进程、畅通无阻的粮食准入和人道主义准入以及油轮准入等方面,还有一些行动尚待采取。所有具有影响力的联合国会员国,不论它们是不是安理会成员,都需要利用这一影响力。我们需要制止针对沙特阿拉伯及其邻国的袭击。我们需要全额兑付认捐的资金。我们需要尊重人权。我希望,在非公开磋商中,我们能够就这些方面采取后续行动。

奥泰比先生(科威特)(以阿拉伯语发言): 首先,我们感谢马丁·格里菲思先生、马克·洛科克先生和戴维·比斯利先生今天的通报。我们对他们的努力表示全力支持。

《斯德哥尔摩协议》生效至今已有七个月。 在这七个月里,尽管安全理事会一致通过了第2451 (2018)号和第2452(2019)号决议,并取得其他 成果,包括通过了第2481(2018)号决议,重申充 分执行该协议的重要性,表示致力于通过联合国促

成的对话推进政治解决,但局势一直处于停滞状态,影响该协议的三个支柱。尽管时间流逝,但我们没有看到任何会有助于实现该协议各项目标的建设性措施。

四年多来,对塔伊兹的空前封锁给该地区男女老幼带来了痛苦,而且没有采取任何具体行动来执行关于塔伊兹的谅解声明。其他形式的痛苦包括数以千计也门家庭的痛苦,他们盼望被监禁、拘留和强迫失踪的亲人获释回家。换俘协议执行工作未取得任何进展。尽管监督委员会举行了多次会议,但许多挑战阻碍了该协议的执行,从而阻碍了任何俘虏、被关押者、被绑架者和被迫失踪者的获释。

关于荷台达协议,充分执行该协议会产生人道 主义影响,该协议也基于重新部署协调委员会在其 多次会议上批准的各项协议和谅解,这些协议和谅 解导致同意在该委员会三名成员监督下在荷台达以 外进行重新部署。

在这方面,我们欣见,重新部署协调委员会在 休会五个月之后复会。此外,我们重申,这些会议 对于充分执行该协议极为重要。我们应当考虑到, 三方核查和视察机制发挥着至关重要的作用,以使 也门政府能够在荷台达进行监测和重新部署时行使 主权职能。

我们重申我们的坚定立场,即军事手段无法解决这一问题,并支持特使的立场,即不仅需要军事降级,而且更重要的是,必须执行《斯德哥尔摩协议》的所有内容,这是恢复注重全面问题的协商的最佳办法。

关于安全事态发展,科威特国强烈谴责针对沙特阿拉伯王国民用关键基础设施的持续袭击。我们完全支持沙特王国为维护其安全和领土完整而正在采取的一切措施。胡塞武装针对沙特领土实施的不断袭击公然违反国际人道主义法,明显威胁到区域安全和稳定,从而表明安全理事会相关决议规定的武器禁运是有道理的。

关于人道主义局势,在上次关于这一问题的会议(见S/PV.8551)上,戴维·比斯利先生讨论了这一人道主义局势的永久解决办法。他告诫说,世界粮食计划署(粮食署)可能不得不暂停其在胡塞武装控制下的萨那开展的活动,从而导致约85万人得不到人道主义援助。由于有关方面持续强硬,未能满足粮食署的合情合理的要求,6月20日,这一情况真的发生了。比斯利先生呼吁使用生物识别技术进行独立的受援者身份识别,以确保人道主义援助物资不再被操纵或挪用。我们也欢迎比斯利先生就与胡塞武装达成一项协议来解决上述所有问题发表的评论。

我们也赞扬也门政府发挥的积极作用,它继续向公共部门的员工和退休人员发放薪水。此外,尽管存在重大安全挑战,但也门经济委员会正在努力为燃料运输和进入红海磨坊提供便利,并开通人道主义援助路线。我们再次呼吁有关各方与救济和人道主义机构合作,不要给它们的行动设置障碍,并确保人员安全。他们在恶劣条件下为提供人道主义援助所作的不懈努力值得我们赞赏。

最后,我们再次呼吁也门有关各方充分执行关于荷台达市及其三个港口的《斯德哥尔摩协议》、换俘协议及塔伊兹谅解声明,以补充也门特使的努力,从而取得基于以下三个职权范围的政治解决办法:海湾合作委员会倡议及其执行机制;全国对话会议成果;以及安全理事会所有相关决议,包括第2216(2015)号决议。目标是结束危机,维护也门的主权、独立和领土完整,停止干涉该国内政。

**亨特先生**(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢各位通报人的发言及其团队的不懈努力。

联合国领导的政治进程取得进展至关重要,但它面临也门内部和外部力量的障碍。安全理事会看到了伊朗造成的区域局势升级,我们也对胡塞武装的袭击,特别是对沙特民用机场的袭击最近有所增加感到震惊。我们必须竭尽全力防止这些袭击破坏联合国领导的也门政治进程中来之不易的进展。我

19-22246 **9/21** 

们敦促各方采取缓解措施,以表明其致力于也门人主导的政治解决。

作为缓解的一部分,我们呼吁胡塞武装立即停止对其本国公民和邻国发动无人机、火箭弹和其它袭击。伊朗必须停止为胡塞武装供应在这些袭击中使用的武器和技术。自12月份以来,安理会敦促也门政府和胡塞武装表明其致力于政治解决,按照在瑞典达成的协议,采取真诚的措施来缓解紧张局势,并完成从荷台达的撤军。

我们对重新部署协调委员会近期会议上取得的进展感到鼓舞,认为它证明了各方与马丁·格里菲思特使和重新部署协调委员会主席迈克尔·洛列斯加尔德中将真诚合作时能够取得的成就。然而,正如我们今天在这里听到的那样,前面还有更艰巨的工作要做,各方必须兑现承诺。这意味着落实重新部署,并就有关地方安全部队的争议性问题达成共识,同时继续保持克制,以便战斗不会威胁到停火。我们欢迎曼苏尔·哈迪·曼苏尔总统与格里菲思特使最近会晤,我们希望这能为进一步合作和寻求冲突的政治解决办法铺平道路。

美国对最近关于胡塞武装当局在萨那判处30名活动人士死刑的报道表示失望,并提醒胡塞武装需遵守承诺,根据《斯德哥尔摩协议》交换俘虏和被拘留者。交换俘虏方面的切实进展将表明各方为达成结束冲突的协议建立信任的严肃性。

正如今天这些发人深省的通报提醒我们的那样,也门的人道主义局势十分严峻。美国仍然严重 关切也门日益增加的饥荒风险,尤其是正如我们今 天听到的那样在弱势群体中发生饥荒的风险日益增加。我们欣慰地获悉,尽管胡塞武装设置了障碍, 但世界粮食计划署(粮食署)最近得以进入红海磨坊,抢救出储存在那里的一部分小麦。我们赞扬粮食署在这方面的努力。

我们也在密切监测粮食署与胡塞武装的谈判, 以便能够全面恢复粮食援助。只要胡塞武装推迟与 粮食署合作,也门人民就将继续受苦。我们希望制 定一项优先考虑也门弱势群体需求的决议,我们谴责胡塞武装通过挪用援助物资来破坏人道主义活动。

我们必须确保人道主义援助继续有效送达数百万需要援助的人。阻挠联合国在也门的人道主义援助是没有任何借口的。美国仍然是该国最大的人道主义捐助方之一。我们今天一道呼吁所有捐助方加大对也门的援助,并履行它们2月份在日内瓦作出的资金承诺。

美国支持联合国努力维护其人道主义援助方案的完整性,以确保救生援助直接送达有需要的人。 那些力图骗取或挪用此类援助的人违反了国际公认的人道主义原则,并且直接、蓄意地加剧也门严峻的人道主义危机。我们继续鼓励有关各方遵守独立、中立和公正的人道主义原则,以免给也门弱势群体造成更不稳定的局势。

**德里维埃尔先生**(法国)(以法语发言):我 感谢格里菲思特使、主管人道主义事务副秘书长洛 科克和世界粮食计划署执行主任比斯利的通报。

首先,我要强烈重申,法国充分支持马丁•格 里菲思特使和洛列斯加尔德中将的努力。我重申, 法国对他们充满信心。

正如我们刚才听到的那样,经过几周的僵局,各方设法在本周初在重新部署协调委员会内再次会晤,并商定了在实地执行《荷台达协议》第一和第二阶段的一般原则。这是令人鼓舞的一步,我们欢迎恢复会谈。然而,这只是第一步。各方现在必须迅速、具体地落实商定的要点,并在重新部署协调委员会内部以及与特使保持真诚的互动。

我们刚刚一致同意将联合国支助荷台达协议特派团的任务期限延长了六个月(第2481(2019)号决议),与此同时,法国重申全力支持该特派团。按照第2452(2019)号决议的规定,该特派团在当地的存在对于观察和促进重新部署至关重要,对使各方能够重建信任也至关重要。该部队越来越多地投入运作是一件好事,我们呼吁联合国继续在实地

部署其全部能力。当事方有责任确保他们的安全和自由行动。

鉴于区域安全局势最近开始恶化,特使的努力 更加重要。海湾当前的紧张局势令人极为担忧。它 可能会影响也门局势,影响各方推进关于执行《斯 德哥尔摩协议》的讨论的意愿和寻求政治解决当前 冲突的意愿。

法国的态度非常明确:我们强烈谴责胡塞武装最近实施和声称负责的袭击,包括对艾卜哈机场的袭击,这些袭击已造成一人死亡、数十人受伤。这些袭击是不可接受的,必须停止。因此,我们呼吁有关各方避免任何可能进一步破坏该地区稳定、危及《斯德哥尔摩协议》所有方面的执行工作和恢复关于和平解决办法的讨论的局势升级。在这方面,阿拉伯联合酋长国当局宣布的军事重新部署,尤其是在荷台达的军事重新部署,可以提供一个冲突降级的机会。我们希望,这一决定能够被各方用来促进危机的政治解决。

我们仍然非常关切人道主义和安全局势的持续 恶化。保护平民,包括妇女和儿童,比以往任何时 候都更加重要,因为他们尤其脆弱。其中近200万人 患有严重的急性营养不良。

我谨重申,我们全力支持人道主义行为体和它们在这么困难的情况下作出的努力。他们也必须受到保护。商业和人道主义准入必须得到保障,但由于亚丁和萨那之间的道路封锁,也因为其他障碍,即胡塞武装,准入进一步受阻。正如比斯利先生刚才所说的,在该国仍然面临饥饿危险的时候,这是不可接受的。因此,我们呼吁各方尽一切努力来促进执行人道主义应急计划,并确保采取行动时充分遵守中立、独立、公正和人道的原则。

最后,我要强调,我们绝不能忽视这样一个事实,即我们的集体目标是为当前的冲突找到政治解决办法。《斯德哥尔摩协定》是促进双方建立信任的第一步。因此,在执行中取得成果将有助于恢复政治讨论。

不能也不应将军事解决办法作为选项。只有 重启这些讨论以达成全面和包容性的政治协议,并 顾及包括妇女和民间社会代表在内的也门各类行为 体,才有望结束冲突和人道主义危机。在这条艰难 的道路上前进时,安全理事会的动员和团结是我们 最大的财富,这条道路是恢复也门人民所渴望的和 平的唯一选择。

辛格·魏辛格先生(多米尼加共和国)(以西班牙语发言):我们感谢今天的通报。我们认真关注了对《斯德哥尔摩协定》执行情况的解释,以及令人不安的人道主义局势报告。

我们强烈谴责这场冲突双方实施的所有暴力行为,并呼吁停止敌对行动和危及已取得进展的挑衅行为,特别是停火方面的挑衅行为。为了实现这一目标,每个人——特别是妇女和青年——都必须参与进来。

尽管荷台达省持续发生对抗,但我们欢迎就监 测停火和军事行动降级情况的新机制达成一致。正 如格里菲思先生告诉我们的那样,还商定成立委员 会,在双方代表以及联合国的参与下监督停火的遵守情况。

此外,正如洛科克先生指出的那样,人道主义 局势仍然是灾难性的。据报告,自今年年初以来不 断新增霍乱病例,近50万人受到这种疾病的影响。 因此,我们需要相关行为体采取强有力和协调一致 的对策,改善最弱势群体特别是儿童的生活条件。

我谨感谢比斯利先生所作的通报,其中他有力概述了"真主的辅士"组织控制的某些地区的援助物资分发现状。我们对不得不逐步暂停援助感到遗憾,并重申,为了有效开展人道主义行动,必须根据人道、中立、公正和独立的原则提供援助。不遵守这些原则会危及受影响人口的安危。此外,我们不能让饥饿成为战争武器。我们相信,通过对话,能够履行满足民众粮食需求的承诺。我们希望,基于比斯利先生今天宣布的进展,将有可能签署一项协议。

19-22246 11/21

此外,我们谨提请注意地雷和简易爆炸装置的问题,这些问题阻碍人道主义组织接触需要帮助的 民众。必须紧急清除平民区的地雷和爆炸装置,排 雷工作必须同时在居民区和农田进行,以便人们能 够安全进入他们的田地。

我们同联合国人权事务高级专员办事处一样,对萨那事实当局的特别刑事审判法庭判处30人死刑——其中大多数是学者和学生——表示关切。必须保障被告享有正当程序和公平审判,必须驳回任何出于政治动机的指控。

最后,安全理事会仍然团结一致地寻找也门冲突的政治解决办法,我们谨重申,我国代表团坚定支持格里菲思先生为寻找解决办法所做的不懈努力。我们呼吁冲突各方真诚参与这些谈判,并本着12月在斯德哥尔摩所表现出的那种精神履行承诺。

**马布洪戈先生**(南非)(以英语发言):我们感谢所有通报者今天上午所作的详细、翔实、确实富有启发性的通报。

南非仍然极为关切也门严峻的人道主义和安全局势。持续暴力,包括对艾卜哈国际机场的袭击,仍然是不可接受的,必须受到谴责。南非坚信,为了确保长期解决也门危机,各方必须致力于政治进程。考虑到这一点,我们欢迎在执行《荷台达协议》方面取得的进展以及联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)发挥的作用。

我们支持将荷台达协议支助团的任务期限再延长六个月,安理会于周一一致通过了这项决定(见S/PV.8572)。因此,我们希望鼓励各方——它们通过签署《斯德哥尔摩协定》已经表明了愿意致力于执行该协定——尽一切努力充分执行该《协定》的所有内容,即停火和重新部署部队、为运送人道主义援助物资提供便利、最后是交换囚犯。因此,南非呼吁各方缓和该国其他地区的战斗,并承诺实现全面停火,以促成对话和包容性的和平谈判。我们谨重申,要顺利执行《斯德哥尔摩协定》,将需要双方持续执行建立信任措施。

洛科克先生今天上午所作的通报痛切地提醒我们注意也门严峻的人道主义局势。因此,我国代表团呼吁各方确保必要的人道主义援助物资能够安全抵达预定目的地,而不被用作进一步加剧冲突的工具。在这方面,我们对世界粮食计划署最近部分暂停粮食援助感到关切,执行主任比斯利今天上午明确阐述了暂停援助造成的可怕影响。我们呼吁解决这一问题,以便为有需要的人恢复这一援助。阻碍运送这些重要的人道主义援助物资只会加剧本已严重的危机。

最后,我们谨重申,唯一可持续的解决办法将 是谈判达成的、由也门主导的政治进程,这一进程 应具有包容性和公平性,并将也门全体公民的利益 和福祉放在首位。

伊波先生(科特迪瓦)(以法语发言)我国 代表团祝贺秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯先 生、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员 马克·洛科克先生和联合国世界粮食计划署(粮食 计划署)执行主任大卫·比斯利先生就也门的最新 事态发展作了详细通报。

在安全理事会延长联合国支助荷台达协议特派 团任务期限之际,我国遗憾地注意到,也门和平进 程始终难以在执行《斯德哥尔摩协协议》相关条款 方面取得预期进展。科特迪瓦敦促也门各行为体抓 住本次延长任务期限的机会,按照《斯德哥尔摩协 议》的建议,下定决心参与对话。

关于《荷台达协议》,我国代表团认为,至关重要的是,各方应严格遵守停火,并在重新部署协调委员会的主持下继续重新部署军队,包括胡塞武装从荷台达、萨列夫和埃萨港撤出。

遵守停火在促进建立信任环境的同时,无疑将促进粮食计划署全面恢复活动和在也门部署联合国核查和视察机制视察员,以期协助港务当局提高港口能力,创造资源。我国还认为,迫切需要执行《斯德哥尔摩协议》中关于交换15000名囚犯的规定以及关于塔伊兹市开放人道主义走廊的谅解备忘录。

尽管当前挑战十分复杂,我国重申,我们坚信,通过危机所有行为体之间对话和勇敢作出妥协,也门仍有可能恢复持久和平与稳定。在这方面,我国代表团欢迎马丁·格里菲斯先生正在进行的调解努力,这使交战各方得以在7月15日承诺遵守停火和为从荷台达港重新部署部队提供便利。我国呼吁区域行为体参与建设性努力,支持当前的调解努力和也门各方致力于取得有意义的成果。

经过几年的冲突,也门现在是一个满目疮痍的国家,据联合国各个机构统计,该国有2400万人面临人道主义紧急情况,1400万人粮食无保障,330万人在国内流离失所。这种情况令我国尤感担忧,因为存在诸多蓄意和不可接受对运送粮食援助的障碍,导致6月20日人道主义援助部分暂停。我们希望能够迅速得到缔结比斯利先生所宣布的协议,使粮食计划署能够完全恢复向受影响人口提供援助。

因此,我国代表团紧急呼吁也门各方不要利用和操纵人道主义援助,这种行为严重违反国际人道主义法和第2417(2018)号决议。我们还呼吁各方尊重保护平民义务,停止招募儿童兵。

最后,科特迪瓦重申,我们支持格里菲斯先生、洛科克先生和比斯利先生作出不懈努力,以求实现政治解决也门冲突,并且调动必要资源来减轻人道主义危机的不利影响。我国还赞扬由迈克尔·洛勒斯高中将领导的重新部署协调委员会和联合国支持荷台达协议特派团观察小组坚定地为最终可持续解决也门危机创造必要环境。

**涅边贾先生** (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢马丁・格里菲斯特使、马克・洛科克副秘 书长和世界粮食计划署执行主任大卫・比斯利全面 概括了也门共和国的军事、政治和人道主义局势。

我们支持格里菲斯先生和迈克尔·洛勒斯高中 将的调解努力,他们正在努力引导也门冲突各方认 识到军事解决是徒劳无益的。我们相信,仍有可能 执行《斯德哥尔摩协议》。在这方面,我们欢迎双 方在罗勒斯加尔德中将领导的重新部署协调委员会 联席会议上取得进展,特别是在制定建立信任措施方面。

武装部队从荷台达港、萨利夫港和艾萨港重新部署,这无疑将有助于启动《斯德哥尔摩协议》的其它方面工作,包括交换囚犯和缓解塔伊兹的紧张局势,并将有助于鼓励对解决方案框架要素的讨论。

我们都投票支持延长联合国支持荷台达协议特派团的任务期限。我们相信,进一步部署国际存在将促进该市冲突各方脱离接触,促进也门局势的总体稳定。不过,我们不应指望可以一蹴而就,因为大量工作还在前面。俄罗斯将继续以本国身份并作为安全理事会五个常任理事国之一,为联合国在也门的调解工作提供援助。

洛科克先生和比斯利先生今天描绘了也门共和国局势令人沮丧的现状,该国正在经历世界上最严重的人道主义危机之一。这场危机本质上是结构性的。危机给也门民众、经济和民用基础设施造成了不可挽回的破坏。数百万也门人正在挨饿,无法获得所需的医疗服务和物资,急需各类援助。该国再次陷入霍乱疫情。形势一天天恶化,接近不可逆转的地步。向也门提供人道主义援助应该成为我们工作的优先事项,并且必须在一视同仁基础上进行,无论某个地区由谁控制。

我们再次呼吁普遍停火,确保人道主义援助畅 通无阻地进入该国所有地区,并且无条件遵守国际 人道主义法规定。也门冲突各方必须立即停止针对 民用设施发动不加区别的袭击,放弃咄咄逼人的挑 衅言论,展现克制。

最后,我们要像通常一样,回顾第598(1987) 号决议。该决议责成秘书长与区域国家合作,在该 区域建立一个安全和信任架构。这一架构把该区域 所有关键国家——波斯湾国家和伊朗——聚集在一 起,不仅将加强全球这一地区全面和不可分割的安 全,还有助于解决长期的和新的危机,包括也门冲 突。

13/21

在这方面,我们关于着手为波斯湾,最终为整个中东制定一揽子安全和建立信任措施的建议仍然摆在桌面上,具有现实意义。我们已经说过多次了。这一全面方案将有助于用对话与合作来取代威胁和对抗,并且改善大环境,顺便提一下,这将大大有助于也门在联合国主持下作出的努力取得成功。

**莱维茨基先生**(波兰)(以英语发言):首 先,请允许我感谢各位通报人全面介绍也门当前局 势的最新情况。请允许我也借此机会重申,波兰将 全力继续支持马丁•格里菲思特使的所有努力,并 向所有英勇的联合国男女工作人员,特别是在实地 向也门的男男女女和儿童提供救生援助的人,表示 我们最衷心的敬意。

请允许我首先谈一谈荷台达局势。我们欢迎 重新部署协调委员会最近的会议,我们感到鼓舞的 是,关于双方重新部署两个阶段的行动构想协议以 最后敲定。我们认为,至关重要的是应维持停火, 并通过与联合国支持荷台达协议特派团充分合作, 加快实施重新部署剩余阶段。我们还鼓励各方采取 有意义的步骤,确保充分执行《斯德哥尔摩协议》 所有条款。

荷台达停火的初衷是作为一项建立信任措施, 为恢复政治进程铺平道路。

它表明,双方之间的直接对话是可能的。但是,荷台达协议本身不会解决冲突,也不会结束也门其他省份激增的暴力。正如马克·洛科克所强调的那样,冲突和暴力在全国许多地方继续存在。

我们坚信,现在应该加紧努力,通过恢复政治进程找到冲突的全面解决办法,这一进程应与《斯德哥尔摩协议》的执行平行展开。请允许我重申,我们坚决支持特使在这方面所作的不懈努力,我们也呼吁各方与格里菲思先生进行建设性接触,因为正如戴维•比斯利先生所说,联合国和国际社会之所以在也门提供援助,是因为冲突各方未能履行其

保护平民以及为他们提供和平与安全生活条件的责任。

同样,我们也敦促各方不要采取可能破坏联合 国所主导政治进程的行动。同其他代表团一样,我 们谴责对沙特阿拉伯领土的一切袭击,这些袭击对 沙特王国构成安全威胁,可能对更广泛的区域稳定 产生消极影响。在这方面,我愿与马丁·格里菲思 一样强调,我们应使也门远离该区域其他潜在的持 续冲突。

鉴于目前脆弱的安全环境,各方必须缓和紧张 局势,表现出最大限度的克制。各方还必须履行国 际人道主义法和人权法所规定的义务,并确保在任 何时候都保护平民。正如我们在本会议厅不断强调 的那样,遵守国际人权法和人道主义法不是一个选 择问题,而是国际法规定的义务问题。

也门旷日持久的冲突造成了使数百万也门人生存完全取决于人道主义援助的情况。我们刚刚听取了马克·洛科克和戴维·比斯利的通报,他们描绘了一幅相当惨淡的画面,令人感到遗憾。让人道主义援助送达所有需要援助的人不是一个选择问题;同样,这也是冲突各方的责任和义务。因此,我们敦促各方允许和便利人道主义物品和商业货物入境流通,包括境内燃料运输,并确保人道主义援助物品和人员自由、安全和不受阻碍地进入该国各地。对人道主义车队行动施加的所有官僚限制——在这方面,我要提及戴维·比斯利的干预——以及以任何形式拒绝人道主义准入、挪用资源或干涉人道主义行动的行为,都是不可接受的。

也请允许我表示赞同皮尔斯大使的发言,敦促 胡塞武装撤销其判处的死刑,并呼吁各方遵守国际 法,特别是国际人权法规定的义务。

最后,我谨借此机会表示,波兰充分支持联合 国所有机构及其在也门人员的工作,并欢迎延长荷 台达协议支助团的任务期限。

恩东·姆巴先生(赤道几内亚)(以西班牙语发言):我们非常认真地听取了秘书长也门问题特

使马丁·格里菲思先生、主管人道主义事务副秘书长马克·洛科克先生和世界粮食计划署执行主任戴维·比斯利先生刚才所作的通报。我们感谢他们所作的详细和有价值的通报。我们重申,我们全力支持马丁·格里菲思先生所做的工作,并鼓励他继续履行其为也门人民福祉而执行的崇高使命。

在我们今天再次开会分析已经进入第五个年头的也门冲突时,赤道几内亚首先要表示赞扬和充分支持联合国系统和其他国际行为体的良好管理,其唯一目标是尽快结束将妇女和儿童以及也门全体平民卷入其中的这一局势。

在2018年底,我们高兴地注意到格里菲思先生所领导的调解进程顺利展开,促成在瑞典举行会议。考虑到过去的失败,我们认为,也门各方同意会面、谈判并就《斯德哥尔摩协议》各方面达成共识就是一个成功。我们始终确认这一重要步骤,但现在最重要的是,各方领导人应确保严格遵守这些承诺,并与特使真诚合作。通过特使对政治进程作出承诺并与联合国结成伙伴关系,这对实现和平、稳定和改善受冲突影响人民生活条件的目标确实至关重要。

尽管在执行协议方面出现拖延,但我们欢迎特使在6月份会议上所作发言的一些内容(见S/PV.8551),如在协议生效后的六个月里荷台达省各地暴力持续减少,而且停火五个月后平民受害者人数减少了68%。同样,我们高兴地注意到,交战各方最近几个月在重新部署的第一和第二阶段计划中与重新部署协调委员会进行了建设性的合作。重要的是,这种协作应引导各方参与三方监测机制。

此外,我国代表团呼吁各方立即开始落实该协 议其他方面的工作,如执行交换囚犯和被拘留者以 及关于塔伊兹的谅解备忘录,这对于在实现既定目 标方面取得进展同样重要。

赤道几内亚共和国极为关注冲突对也门造成的 人道主义危机。粮食不安全、流行病、卫生系统崩 溃以及通货膨胀和经济下行的加剧,在很大程度上 造成了这场危机的恶化。

面对这种情况,我们关切地注意到世界粮食计划署决定部分暂停在该国首都运送人道主义援助。 因此,我们鼓励交战各方当局寻求办法解决导致暂停的事件,以便援助得以恢复,并继续分发给需要援助的成千上万人。虽然尚未达成一项协议,但我们认为正在进行的谈判是值得的,我们赞扬世界粮食计划署为实现这一目标所作的努力。

同样,我们重申我们关切迅速蔓延的霍乱流行 病所造成死亡人数的不断增加,自霍乱在该国爆发 以来,该流行病已经夺去了成千上万人的生命。有 鉴于此,我们敦促各方为需要药品和其他服务的民 众获取人道主义援助提供便利。我们还恳请各方允 许该国各地的流离失所者获得食物、医疗保健服务 和住所。

最后,我谨强调在所有有关问题上取得进展的重要性,应就这些问题达成可持续的解决办法,以确保双方能够恢复谈判,达成全面的政治解决方案。此外,我们再次申明并强调,我们全力支持格里菲斯特使的外交努力,支持主管人道主义事务副秘书长洛科克先生和世界粮食计划署执行主任比斯利先生开展工作,减轻也门人民的痛苦,解决该国境内的冲突。

姚绍俊先生(中国): 我感谢格里菲斯特使、 洛科克副秘书长和比斯利执行主任的通报。中方支 持格里菲斯特使推进也门政治进程,我们也赞赏联 合国及世界粮食计划署为改善也门人道局势所做不 懈努力。

《斯德哥尔摩协议》是政治解决也门问题的重要一步,应该得到切实落实。在国际社会和也门各方努力下,荷台达地区维持总体停火,重新部署向前迈进。日前,也门各方2月以来首次面对面参与了重新部署协调委员会会议,同意采取新措施在荷台达地区推进停火和冲突降级安排,并建立相关机制。

15/21 15/21 15/21

也门各方应继续在联合国斡旋下,就地方安全部队、有关港口收入、换俘等未决问题开展对话磋商。秘书长特使、联合国支助荷台达协议特派团、重新部署协调委员会要加强对话与合作,形成合力,推动上述问题得到解决。

安理会应继续保持团结,为也门政治进程提供支持。中方支持安理会通过第2481(2019)号决议,将联合国支助荷台达协议特派团授权延期6个月。自特派团部署以来,荷台达地区暴力事件减少,特派团运作整体有效。

荷台达地区环境复杂,特派团需要克服安全、 行政、后勤等方面困难。也门各方应加强同联合国 的合作,为特派团的部署和履职提供协助和便利。 中方支持特派团继续监督停火,推进重新部署和排 雷行动,赞赏特派团的工作和为此辛勤付出的工作 人员。

中方支持也门各方在安理会第2216号等有关决议、海合会倡议及其实施机制、也门全国对话成果文件基础上,重返对话轨道,政治解决也门问题。 应维护也门的主权、独立、统一和领土完整。

地区国家在也门问题上扮演重要角色,中方支 持地区国家同联合国加强对话合作,为也门各方缓 和紧张关系、增强互信和推动政治进程创造良好条 件。中方谴责一切针对平民和民用设施的袭击。

也门战事爆发以来,也门人民面临暴力、饥饿、疾病和流离失所等种种威胁。中方对也门人道局势深表关切。国际社会应加大援助力度,有针对性地提供物资和资金支持,及时兑现捐款承诺。有关各方应确保在也门的人道准入,使人道物资能够送达所有需要援助的民众和地区。

中方高度关注也门粮食危机问题,支持世界粮食计划署开展工作,改善也门人民生存状况。中方已通过双多边渠道向也门提供多批食品、医药等人道援助,将继续尽其所能为解决也门人民缺衣少粮、缺医少药的困难做出努力。

**贝克斯廷·德布伊茨沃夫**(比利时)(以法语 发言):首先,我谨感谢马丁•格里菲斯先生、马克•洛科克先生和大卫•比斯利先生的通报。

我们欢迎安理会一致通过第2481(2019)号 决议,延长联合国支助荷台达协议特派团的任务期 限,并呼吁所有行为体为在合理的时间框架内全面 执行该协议提供便利。

我们满意地注意到,在荷台达举行的重新部署 协调委员会最近一次会议取得成果,包括就缓和局 势以及第一和第二阶段重新部署行动的构想达成协 议。我们呼吁各方充分执行撤军协议,全面尊重停 火协议,解决各种悬而未决的分歧,包括地方安全 部队问题。我们继续呼吁各方全面执行《斯德哥尔 摩协议》,包括换俘协议和关于塔伊兹问题的谅解 备忘录。

此外,比利时继续鼓励特使继续为落实政治 进程以后的步骤做准备,这一进程必须包容各方。 《荷台达协议》对缓解人道主义局势特别重要,但 是,若要解决这场冲突的核心问题,必须达成一个 可持续的包容性政治解决方案。我们重申全力支持 马丁•格里菲斯特使的努力。

该国其他地区的暴力仍在继续,加剧了各方之间缺乏信任的状况。此外,这种暴力影响人道主义准入。我们呼吁各方在该国全境停止敌对行动。比利时依然对儿童受害者——特别因空袭和地面交战而受害的儿童——人数居高不下深感关切,并敦促各方立即采取措施保护儿童。此外,我们强烈谴责胡塞人声称负责的以无人机和导弹袭击沙特阿拉伯民用目标的行为。这些袭击是不可接受的。

如我们今天上午再次听到的那样,人道主义局势仍然是灾难性的,必须做出各种努力,改善这一局势。我们赞扬人道主义机构迎难而上,出色地开展工作。各方必须为民众获取人道主义援助提供便利,并尊重国际人道主义法。我们尤其强烈谴责一切滥用人道主义援助的行为。必须向那些需要援助的人提供援助。我们对萨那的局势依然悬而未决感

到关切。如大卫·比斯利宣布的那样,我们希望,有关各方将很快签署一项协议。

我们关切地注意到马克·洛科克所描述的财政 状况。比利时已向也门人道主义基金支付捐款,并 呼吁其他捐助方也这样做。

最后,必须继续调查在该国境内从事的各种侵权行为。我们呼吁各方遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务和承诺。在这方面,比利时对胡塞武装在萨那判处30人死刑感到震惊。这些人都在交换俘虏的名单上。交换俘虏协议必须尽快得到执行。

查尼先生(印度尼西亚)(以英语发言):首 先,我谨感谢马丁·格里菲思先生、马克·洛科克 先生和戴维·比斯利先生的通报。他们可以放心, 印度尼西亚将全力支持他们的工作。对于各位的通 报,我们要强调三个重点。

第一,我们欢迎重新部署协调委员会联席会议就加强停火的新措施和两个重新部署阶段的行动构想达成协议。该协议如果得到执行,就将帮助进一步缓解该地区的紧张局势。这也是全面执行《荷台达协议》的另一个基础。我们当然同意马丁•格里菲思提到的事实,即该协议是通向政治进程的门户。然而,我们不应忘记最终目标是一项全面协议。希望我们能够尽快达到这个目标。我仍对格里菲思先生在这方面的工作感到乐观。

我们还继续推动执行《斯德哥尔摩协议》,继续努力寻找结束冲突的全面政治解决办法。在这方面,我们重申支持特使和洛勒斯高将军正在开展的工作,感谢他们为寻求也门广泛的和平作出不懈努力。同其他人一样,我们谴责任何会使冲突进一步升级的行动或袭击,包括对沙特阿拉伯关键基础设施的袭击,这会威胁该地区的安全与稳定。

第二,印度尼西亚对胡塞武装不愿与世界粮食 计划署(粮食署)合作深感关切,这导致当局控制 下某些地区的援助部分暂停。我们完全理解,这是 粮食署为防止也门某些最弱势民众的粮食被转作他 用而必须采取的措施。我们呼吁胡塞武装与粮食署合作,并重申我们支持联合国——包括粮食署——的人道主义努力。我们支持粮食署执行主任戴维·比斯利先生的呼吁。希望这项协议能够尽快得到签署和执行。我认为这是取得成功的一个非常重要的部分。我谨再次强调人道主义援助不应该也不能被政治化。这完全不可接受。

印度尼西亚也注意到马克·洛科克对供资问题的合理关切。在日内瓦认捐会议上作出的承诺急需立即得到兑现。如果这项行动仍然无法筹措资金,我们将目睹一场人道主义灾难。我们听洛科克先生说到医疗服务暂停、粮食供应、当然还有21个更加关键的方案被关停的问题,这相当令人震惊。

第三,我们欢迎将联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)的任务期限再延长六个月,欢迎洛勒斯高将军领导该特派团。在此重要关头,特派团的全面部署至关重要,不仅是为了监测《荷台达协议》的执行情况,而且非常重要的是,还是为了给人道主义援助提供便利。我们感到高兴的是,自荷台达协议支助团成立以来,暴力和据报平民伤亡人数总体上有所减少,返回该地区的人越来越多,荷台达的经济活动也有所增加。在这方面,印度尼西亚对能够参加该特派团感到荣幸,我们也准备好继续进一步为它作出贡献。

最后,人们将会记得,也门危机是人类历史上 最大的人道主义危机之一。然而,如果我们继续保 持团结,支持一切努力来寻找和平、避免今后的灾 难,人们也会记得这是安理会最为重大的成功。

霍伊斯根先生(德国)(以英语发言):德国也对持续的军事袭击感到关切。我们谴责最近的各起袭击,尤其是对沙特阿拉伯的袭击。显然,对于这场冲突和许多其他冲突而言,不存在军事解决办法。因此,我们支持马丁•格里菲思全力取得政治解决办法。我们认为,审视执行《斯德哥尔摩协议》所需的所有战术步骤是正确的方法,但最重要的是牢记战略目标,即在政治进程中取得进展。这

19-22246 17/21

是政治意愿问题。可以找到解决办法。相关要素都已齐全。只需把它们拼凑起来。

我谨赞同马丁·格里菲思以及联合王国和波兰 代表就30名平民被判死刑所发表的意见。我要敦促 对此负责的胡塞武装撤回这些不可接受的判决。我 也赞同格里菲思先生对洛勒斯高将军的评论。他的 毅力确实非同寻常,我对他取得的成功表示祝贺。

我感谢洛科克先生和比斯利先生的通报和努力。我尤其感谢他们当地的团队正在艰难环境下开展工作。人道主义援助工作者目前在当地遇到的问题是不可接受的。我记得马克·洛科克说,讽刺的是,一些要求得到人道主义援助的人正在给运送这种援助制造困难。我要呼吁各方遵守国际人道主义法。这是非常明确的呼吁,我们只能一天天地回顾和重申。

我希望比斯利先生将很快收到他应该收到的短信,说现在各方实际上已经商定,粮食署可以继续提供全面的人道主义援助。我认为他削减援助的决定是正确的,因为有太多人从他们不应得的援助中受益。同时,让最弱势群体继续获得支持绝对是正确的做法。

我也重复比斯利先生的请求,请承诺提供人道 主义援助的各方履行诺言。德国已经履行了任务。 我们增加了认捐。但是,我们确实要呼吁那些认捐 方,包括该地区认捐大笔款项的人,履行承诺。我 们都听到了这些数字,我们只是不能让人道主义援 助停止。

最后,我要表示德国支持格里菲思先生、洛科克先生、比斯利先生和洛勒斯高将军的工作。我请他们尽己所能结束我们这个时代最严重的人道主义危机。

**主席**(以西班牙语发言): 我现在以秘鲁代表的身份发言。

我们也要感谢格里菲思先生、洛科克先生和比 斯利先生重要而详细的发言。我们要表示,我们一 直赞赏他们在其各自的、但又相互补充的行动领域 努力拉近有关各方的距离,以就也门冲突制定包容 性的政治解决办法,处理当今世界上最严重的人道 主义危机。

秘鲁正在关切地跟进也门的事态发展。我们欢 迎重新部署协调委员会最近在技术层面达成的初步 谅解,并就此向洛勒斯高将军表示祝贺,但同时我 们不能不强调当前局势极其脆弱,因为双方仍然存 在严重的不信任,它们的立场十分死板。

我们认为,我们正处于一个关键时刻,比以往 任何时候都更需要双方领导人表现出真正承诺和政 治意愿的具体迹象,这将转化为在关键问题上切实 而迅速的进展,例如荷台达当地安全部队的组成、 商业活动营收的管理以及部队重新部署过程中设想 的两个阶段的有效落实。

为此,我们强调,那些能够对交战双方施加影响力的国家负有特殊责任,可以而且必须做出更多努力,说服交战双方缓和立场,避免事态进一步升级,严格履行国际人道主义法和人权法规定的义务,并最终履行在荷台达达成的协议。我们强调,国际社会、特别是安理会不能容忍在这些关键问题上的进一步拖延,也不能容忍有关各方、包括第三国的挑衅和破坏稳定的行动,因为此类行动可能导致冲突升级,而该国面临的严重人道主义危机目前仍在实地不断恶化。

今天,需要援助和保护的民众显著增多,330万也门人流离失所,霍乱卷土重来,四处肆虐。我们都应当认为,自己对这些苦难负有一部分责任。联合国和各非政府实体为减轻人员痛苦所做的工作值得称道,但实际情况是,这场惨重悲剧超出了它们的应对能力。

如本组织所指出的那样,我们正在输掉这场在 也门境内防止饥荒的斗争。在此情况下,令人遗憾 的是,由于有关方面对荷台达港和萨列夫港持续实 施各种严格的不人道的限制措施,粮食、药品和燃 料等必需品的贸易流动情况令人失望,进口物资数

量仍不能满足需要。有鉴于此,我们重申,港口、 机场和道路必须保持开放和运作,不能也绝不应把 实现某个军事目标作为提供人道主义援助以及让民 众获得援助的条件。此外,人道主义人员必须能够 以安全和不受限制的方式帮助民众。

我们还鼓励参加2月份认捐会议的国家支付急需的巨额捐款,使人道主义应急计划能够不受阻碍地恢复运作。该计划对于填补受影响的也门民众的缺口至关重要。

最后,我强调,格里菲思先生必须能够继续依靠安理会和卷入这场冲突的主要行为体的坚定支持,在充分尊重也门主权、统一和领土完整的情况下,执行说服各方同意联合国认可的包容性政治解决方案这一复杂任务。我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请也门代表发言。

**萨阿迪先生**(也门)(以阿拉伯语发言):主 席先生,我祝贺你担任安全理事会本月主席。我祝 你和贵国代表闭一切顺利。

根据共和国总统曼苏尔·哈迪·曼苏尔先生的指示,也门政府一开始就表现出开放态度和灵活性,为建立和平、结束政变、恢复国家机构和减轻也门人民的痛苦做出让步,并提出各种倡议。我国政府注意支持由格里菲思特使和重新部署协调委员会主席洛勒斯高中将代表的联合国做出努力,执行《斯德哥尔摩协议》,并根据商定的框架,即海湾合作委员会倡议、其执行机制、全国对话会议成果和安全理事会相关决议——主要是第2216(2015)号决议,达成政治解决方案。

我国政府致力于全面、完整地执行《斯德哥尔摩协议》,释放俘虏和被拘留者,解除对塔伊兹的围困。我们反对任何窜改对《协议》的解释以达到其他目的或为胡塞民兵的做法和顽固不化辩护的企图。胡塞民兵试图逃避实现和平的义务,并制造了各种障碍,以便通过误导国际社会,控制荷台达及其港口。

有鉴于此,也门政府强调,必须根据已达成的协议以及三方核查和视察机制重新部署部队。必须在每个阶段的重新部署安排完成之后,才能开始下一阶段的重新部署。第二阶段的重新部署安排必须在建立了负责的法律当局和安全事务部门并就收入征收机制达成协议后才能实施。我们反对任何单方面的措施。我们还反对胡塞人可笑的假撤军做法,因为这显然是公认的违反《斯德哥尔摩协议》以及安全理事会相关决议的行为。也有悖过去的各项协议。

我们强调,必须开放过境点,并为联合国人员 在荷台达的行动提供便利。民兵的此种阻挠做法导 致双边会议无法在该市举行,因此,重新部署协调 委员会最近一次会议是在红海边的一艘联合国船只 上举行的。我国政府正在努力改进重新部署行动, 避免我们在过去、即第一阶段的重新部署中发现的 不足。我们将按照现有协议开展工作。我们将在 荷台达市以及荷台达、萨列夫和拉斯伊萨等港口扫 雷,并填平壕沟。

不幸的是,在联合国未能对胡塞人施加压力, 要求其开放荷台达过境点的情况下,建立信任措施 难以付诸实施。如果一直在海上开会,落实此类建 立信任措施是很难的。

自《斯德哥尔摩协议》付诸执行以来,我们看到,在过去八个月中,除了已宣布的单方面撤军——民兵组织进行的一场表演——之外,迄今没有取得任何具体进展。《斯德哥尔摩协议》签署后,民兵挖了战壕,加固了军事阵地,开辟了新的前线,还加剧了人道主义危机。他们发射火箭弹和无人机,袭击也门人民、民用基础设施以及友好的沙特阿拉伯王国。

自《斯德哥尔摩协议》签署以来,胡塞民兵不断升级军事行动,袭击城市,违反国际人道主义法和人权法。他们发射火箭弹和无人机,袭击也门人民和沙特阿拉伯王国。他们还袭击国际海上航线。就伊朗政权而言,它正在支持这些民兵,向他们提

19-22246 19/21

供用于恐怖行动的武器和军事技术。这表明,显然 有人有意延长战争,破坏和平努力并加剧人道主义 危机。

几周前,我们看到胡塞民兵展示了他们的武库。当我们比较在这次展示中看到的武器和2019年在伊斯兰革命卫队的展示中看到的武器,就可以证明用来杀害也门人民和袭击沙特阿拉伯王国民用建筑以及威胁国际海上航行的武器来自何方。这明显是在挑战国际社会,也违反了安全理事会各项决议,特别是第2216(2015)号和第2140(2014)号决议。我国政府呼吁国际社会和安理会履行其维护区域和国际和平与安全的责任,采取威慑措施,确保伊朗政权对其行动负责,特别是使也门战争长期持续和向胡塞民兵提供武器,从而危及该区域的安全与稳定,特别是世界上最重要的贸易通道之一曼德海峡的安全。

也门局势不仅仅是一场人道主义危机。当然 危机不容低估,但它是局势产生的结果,而不是原 因。为了对危机作出补救,国际社会必须根据商定 的标准支持和平努力,以终止政变、恢复国家机构 并支持我国政府的努力。我国政府充分发挥作用, 通过了旨在处理各领域事态发展的计划和方案。我 国政府还率先实施改革,应对挑战,并采取有效政 策建设国家机构。我们也努力提供服务,振兴经 济,重振建设,恢复正常生活。归根结底,也门政 府对所有也门人负有责任,无论他们在哪里,所有 省份无一例外。我国政府最近设法稳定了本国货 币,同时增加国家收入,打击洗钱和非法石油产品 贸易,并加强了金融和银行机构,这无疑减轻和缓 解了人道主义危机。

胡塞民兵仍在继续窃取粮食援助,包括世界粮食计划署的粮食援助,并阻碍人道主义准入。也门政府宣布,胡塞民兵应对世界粮食计划署6月20日决定部分暂停其在民兵控制区特别是萨那的行动负责。这一决定将影响到85万最弱势者,包括妇女和儿童。胡塞民兵仍在继续封锁和袭击粮食援助。民兵头目参与这种做法,显示出对道德和国际法的蔑

视。这构成犯罪,明显违反国际法和准则。面对这种罪行和违法行为,国际社会保持了沉默。胡塞民兵仍在继续盗窃国际组织和机构提供的人道主义和粮食援助,让也门人民挨饿。在民兵控制的省份,正在对运送援助物资的卡车设置海关壁垒。

胡塞民兵阻止了88艘载有援助物资和石油产品的船只入境。七艘船只在红海遭到了袭击。388辆卡车遭到洗劫,其中一些载有用于防治疟疾和霍乱的药品。民兵还袭击了四辆救援卡车,并袭击了世界粮食计划署的补给站和仓库以及红海面粉厂。他们焚烧了数千吨谷物,这些谷物本来可以养活370万人。民兵拘留了国际组织雇员,阻止他们前往受影响地区评估人道主义局势。他们窜改准入许可、计划的访问和援助受益人的姓名。这些援助被转运至他处,然后在黑市上出售。有时,胡塞民兵头目建立和经营地方组织,以垄断援助物资的分发。

国际人员被驱逐出境,当地公务员也被拘留。 法国技术合作与发展署的20名雇员被拘留,无法离开贝尼卡伊斯区和哈杰省。他们的护照被没收了一周。也门政府呼吁国际社会和安全理事会谴责胡塞民兵实施的侵权行为,向他们施加压力,要求他们解除对人道主义机构设置的所有障碍,并允许联合国特别是世界粮食计划署充分发挥作用,坚守其在也门的崇高人道主义责任。我国政府强调并申明,我们将继续提供一切必要的支持,为运送这一人道主义援助提供便利。

胡塞民兵在绑架30名活动家和学者并对他们实施多年的身心折磨后判处他们死刑。我们呼吁联合国人权事务高级专员办事处和秘书长进行干预,尽其所能撤销这些不公正的判决。作出这些判决的法院没有权威及合法性,将司法用作压迫反对者的工具。这些法外审判和死刑不利于《斯德哥尔摩协议》所规定的俘虏交换计划名单上的公民。这些非法行径是由无权下达此类判决的非法武装团体实施的。必须对民兵施加压力,迫使他们释放所有被拘留者、囚犯、软禁人员、失踪者和被民兵监禁的人。

胡塞民兵还对他们控制的学校征税。许多无力缴纳这些税款的学校已经关门,加剧了无法继续接受教育、陷入冲突的儿童的痛苦。此外,民兵头目开设了假日营地。他们强迫父母把6到16岁的孩子送到营地,这样他们就可以用宗派观点给孩子们洗脑,鼓励他们去前线。这是对儿童权利的侵犯,是在有系统地毁掉这些儿童的现在和未来。

最后我想说,胡塞民兵仍在继续袭击平民,包 括妇女和儿童。我听了洛科克先生的通报。我本想 听他谈谈狙击手狙杀儿童和妇女一事,这是武装民 兵的一种做法。两天前,一名九岁儿童在家遭到了 胡塞武装狙击手的袭击。竟有人向安理会制裁名单 上侵犯也门人民的人表示感谢和敬意。官僚主义障碍也是名单上的这些人设置的。安理会开会之后,这些人就会来信表示他们同意各项规定,这只是为了在安理会眼皮底下逃避责任。也门的人道主义危机不容政治化。

**主席**(以西班牙语发言):发言者名单上没有 其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨 论这个问题。

中午12时10分散会。

19-22246 21/21